**35. Oturum (1989) /Genel Yorum No. 17 Madde 24: ÇOCUK HAKLARI**

1. Medeni ve Siyasi Haklara İlişkin Uluslararası Sözleşme'nin 24. maddesi, her çocuğun ırk, renk, cinsiyet, dil, din, ulusal ya da top­lumsal köken, mülkiyet ya da doğum bakımından hiçbir ayrım göze­tilmeksizin, reşit olmayan kişi statüsünün gerektirdiği koruma tedbir­lerinin ailesi, toplumu ya da Devlet'i tarafından alınması hakkını tanı­maktadır. Sonuç olarak, bu maddenin uygulanması 2. maddede belirtildiği üzere taraf Devlet'in herkesin Sözleşme ile korunan haklardan yararlanabilmesi için gerekli tedbirleri almasının yanı sıra çocukların korunması için özel tedbirlerin alınmasını gerektirir. Taraf Devlet ra­porları, genellikle belirtilen yükümlülüğü göz ardı etmekte ve çocukla­rın özel olarak korunma haklarının ne şekilde güvence altına alındığı­na yönelik yeterli bilgi içermemektedir.

2. Bu bağlamda, Sözleşme çerçevesinde çocuklara tanınan hak­lar sadece 24. maddede yer alan haklar değildir. Çocuklar, birer birey olarak, Sözleşme'de yer alan bütün medeni haklardan yararlanır. Sözleşme'nin bazı hükümleri küçüklere yetişkinlerden daha fazla koruma sağlayacak Devlet tedbirlerine açıkça yer vermiştir. Örneğin, yaşama hakkıyla ilgili olarak, 18 yaşın altındakiler ölüm cezasına çarptırılamaz. Benzer şekilde, yasal olarak özgürlüklerinden yoksun bırakılan küçükler, yetişkinlerden ayrı bir yerde tutulmalı, mümkün olan en kı­sa sürede mahkeme önüne çıkarılmalıdır. Ayrıca, mahkum küçükler, yetişkinlerden ayrı tutuldukları, yaşları ve hukuki durumlarına uygun bir ıslah sistemi içerisinde, yeniden uyum ve sosyal rehabilitasyon im­kânına sahip olmalıdır. Bazı hallerde küçükler, Sözleşme'de güvence altına alınmış sınırlandırmalarla, hak sınırlandırmalarıyla da korunabilmektedir. Örneğin, küçüğün çıkarlarının gerektirdiği hallerde, istis­nai olarak, ceza davası veya hukuk davası sonunda verilen hüküm ka­muya açıklanmayabilir.

3. Genellikle, Devletlerin alacağı tedbirler Sözleşme'de açıkça belirtilmemiştir. Her Devlet sınırları içerisinde ve yetkisi altındaki ço­cukların korunma ihtiyaçlarına göre gerekli tedbirleri belirler. Bu bağ­lamda Komite'ye göre, alınan tedbirler öncelikle çocukların Sözleş­me'de belirtilen diğer haklardan tam anlamıyla yararlanabilmesine yö­nelik olmalı; ekonomik, sosyal ve kültürel alanda tedbirler de alınma­lıdır. Çocuk ölümlerini ve beslenme yetersizliğini azaltacak ve çocukla­rın şiddet eylemlerinin, zalimane ve insanlık dışı muamelelerin mağdu­ru olmalarını veya zorla çalıştırılmaları ve fuhuşa zorlanmalarını, ayrı­ca uyuşturucu ticaretinde ve diğer benzeri işlerde kullanılmalarını en­gelleyecek her türlü ekonomik ve sosyal tedbir alınmalıdır. Kültürel alanda da, çocukların kişiliklerinin gelişimini sağlayacak ve düşünce ve ifade Özgürlüğü başta olmak üzere, Sözleşme'deki bütün haklardan faydalanmalarını sağlayacak bir eğitim düzeyine ulaşmalarına olanak tanıyacak tedbirler alınmalıdır. Ayrıca, Komite taraf Devlet raporlarında çocukların silahlı çatışma eylemlerinde doğrudan yer almamaları için alman tedbirlerin belirtilmesi gereğine dikkat çekmek istemektedir.

Özel koruma tedbirlerine sahip olma hakkı, her çocuğun, küçük statüsünde olmaktan dolayı sahip olduğu bir haktır. Ancak, Söz­leşme çocuğun ne zaman yetişkin olarak kabul edileceğini belirtmemektedir. Her Devlet, kendi sosyal ve kültürel şartları ışığında yetiş­kinlik yaşını belirleyecektir. Bu bağlamda, taraf Devletler raporlarında çocuğun hangi yaşta fiil ehliyetine ve ceza ehliyetine sahip olacağını belirtmelidir. Devletler ayrıca, çocuğun yasal olarak hangi yaşta çalış­maya başlayabileceğini ve iş hukukuna güre hangi yaşta yetişkin ola­rak kabul edileceğini de belirtmelidir. Sözleşme'nin 10. maddesinin 2.ve 3. paragraflarının da uygulanabilmesi açısından çocuğun hangi yaş­ta yetişkin olarak kabul edileceği belirtilmelidir. Ancak, Komite belir­tilen bütün bu nedenlerden dolayı yaş sınırının makul olmayacak şe­kilde düşük tutulmaması gerektiğini ve her halde taraf Devletlerin 18 yaşın altındakilere ilişkin sorumluluklarının devam edeceğini belirt­mek istemektedir.

Sözleşme çocukların ırk, renk, cinsiyet, dil, din, ulusal ya da toplumsal köken, mülkiyet ya da doğum bakımından hiçbir ayrım gözetilmeksizin korunmasını gerektirmektedir. Bu bağlamda, çocuklar açısından Sözleşme'de yer alan hakların kullanılmasında ayrımcılık yapmama yasağı, 2. madde ve 26. maddede belirtilen yasalar önünde eşitlik ilkesinden de kaynaklanmaktadır. 24. maddede yer alan ayrım­cılık gözetme yasağı özellikle özel koruma tedbirlerine değinmektedir. Taraf Devlet raporları, yasama faaliyetlerinin ve uygulamanın, mirasa ilişkin konular da dahil olmak üzere, özellikle yabancı çocuklar ve va­tandaş olan çocuklar, evlilik içinde doğan çocuklarla evlilik dışında doğan çocuklar arasındaki, her alandaki ayrımcılığı ne ölçüde giderdi­ğini belirtmelidir.

Çocuklara gerekli korumayı sağlama sorumluluğu aileye, top­luma ve Devlet'e aittir. Sözleşme temel sorumluluğun kime ait olduğu­nu belirtmese de, çocuğun kişiliğinin dengeli şekilde gelişimini sağlaya­cak ortamın oluşturulması ve Sözleşme'deki haklardan faydalanmasını  
sağlama sorumluluğu ilk başta aileye ait olmakla beraber, toplumu oluşturan tümbireylere ve özellikle ebeveynlere verilmiştir. Ancak, an­ne ve babanın genellikle çalışma hayatında yer alması nedeniyle, taraf Devlet raporları toplumun, sosyal kurumların ve Devlet'in çocuğun ko­runması konusunda aileyi destekleme sorumluluğunu ne ölçüde yerine getirdiklerini belirtmelidir. Ayrıca, ebeveynin ve ailenin sorumlulukları­nı ciddi şekilde ihmal ettikleri hallerde, çocuğun ihmali veya kötü muamelenin sözkonusu olması durumunda, Devlet, anne ve babanın ço­cuk üzerindeki yetkilerini sınırlandırabilir ve şartların gerektirdiği hal­lerde çocuk ailesinden ayrılabilir. Evliliğin sona ermesi halinde, çocu­ğun yüksek yararı göz önünde tutularak, mümkün olduğu ölçüde çocu­ğun anne ve babayla olan ilişkilerine de gereken önem verilerek, çocuğun korunması sağlanmalıdır. Komite, taraf Devlet raporlarının ailele­ri tarafından terk edilmiş veya aile ortamından yoksun bırakılmış ço­cukların aile ortamına benzer bir ortamda yaşayabilmesini hedefleyen özel koruma tedbirleriyle ilgili bilgi vermesini de yararlı bulmaktadır.

24. maddenin 2. paragrafına göre, her çocuk doğumundan he­men sonra nüfus kütüğüne kaydedilecek ve bir isme sahip olacaktır. Komite'ye göre, bu hüküm özel koruma tedbirleriyle ilgili hükümle yakından ilgili olarak yorumlanmalıdır ve ayrıca hüküm çocuğun hukuk kişisi olduğunun kabulünü yaygınlaştırmayı hedeflemektedir. Doğumdan hemen sonra bir isme sahip olma hakkı, özellikle evlilik dışında doğan çocuklar açısından özel öneme haizdir. Her çocuğun doğumdan hemen sonra nüfus kütüğüne kaydedilmesi zorunluluğunun amacı, çocukların kaçırılma riskini, çocukların satılmasını veya çocuk ticareti tehlikesini veya Sözleşme'de yer alan haklardan faydalanılmasını engelleyecek di­ğer bütün muamele türlerinin sayısını azaltmaktır. Taraf Devlet rapor­ları, bir ülkede doğan çocukların doğumdan hemen sonra nüfus kütü­ğüne kaydedilmesini sağlayan tedbirlere detaylı olarak yer vermelidir.

Çocuklara sağlanacak koruma bağlamında, 24. maddenin 3. paragrafında belirtildiği üzere, her çocuğun vatandaşlık kazanma hak­kına özel önem verilmelidir. Sözkonusu hükmün amacı, çocuğun va­tansız olması nedeniyle toplum ve Devlet tarafından yeterli şekilde korunamamasının önüne geçmektir. Bir Devlet, kendi topraklarında do­ğan her çocuğa vatandaşlık hakkı tanımak zorunda değildir. Ancak, Devletler hem içte hem de diğer Devletlerle işbirliği içerisinde her ço­cuğun doğduğu zaman bir Devlet'in vatandaşı olma hakkına sahip ol­masını güvence altına almalıdır. Bu bağlamda, evlilik içi çocukla, evli­lik dışı çocuk arasında, vatansız anne ve babanın çocuklarıyla ilgili olarak ve anne ve babadan biri veya her ikisinin uyrukluk durumuna göre vatandaşlık hakkı kazanma konusunda yapılan ayrımcılık iç hu­kukta kabul görmemelidir. Taraf Devlet raporlarında çocukların va­tandaşlık hakkı kazanmasını güvence altına alan tedbirlere her zaman yer verilmelidir.