**39. Oturum (1990) / Genel Yorum No. 19 Madde 23: AİLE**

1. Medeni ve Siyasi Haklara İlişkin Uluslararası Sözleşme'nin 23. maddesi, ailenin toplumun doğal ve temel birimi olduğunu ve top­lum ve Devlet tarafından korunma hakkına sahip olduğunu belirtir. Ailenin ve aile üyelerinin korunması, Sözleşme'nin diğer hükümleriyle de doğrudan ve dolaylı olarak güvence altına alınmıştır. Bu bağlamda, Sözleşme'nin 17. maddesi aileye yasadışı veya keyfi müdahaleyi yasak­lamaktadır. Ek olarak, 24. madde özellikle çocuğun sırf bu sebepten dolayı ve ayrıca ailenin bir üyesi olması nedeniyle sahip olduğu hakla­rı korumaya yöneliktir. Taraf Devletler, raporlarında taraf Devlet’in ve toplumun, aileyi ve aile bireylerini koruma yükümlülüklerini ne ölçü­de yerine getirdikleriyle ilgili yeterli bilgi vermemektedir.

2. Komite'ye göre, aile kavramı bazı yönleriyle Devletten Dev­lete göre değişebileceği gibi, bir Devlet içinde bölgeden bölgeye göre bile değişebilir. Bu nedenle, kavramın standart bir tanımını verebilmek mümkün görünmemektedir. Komite, bir Devlet’in yasaları ve uygula­malarına göre aile olarak nitelendirilen insan gruplarının, 23. madde­deki korumadan yararlanmaları gerektiğini belirtmektedir. Sonuç ola­rak, taraf Devletler kendi toplumları ve hukuk sistemlerinin aile kav­ramını ve içeriğini nasıl tanımladığını ve şekillendirdiğini raporlarında belirtmelidir. Devlet’in "çekirdek" ve "geniş" aile kavramlarına yükle­diği anlam, bu ailelerin ne derece korundukları da açıklanarak, rapor­larda yer almalıdır. Birlikte yaşayan çiftler ve çocukları, tek ebeveyn ve
çocukları gibi farklı aile türlerinin de varlığı göz önünde tutularak, ta­raf Devletler belirtilen aile türlerinin ne Ölçüde tanındığını ve iç hukuk ve Devlet uygulamaları ile ne ölçüde korunduğunu belirtmelidir.

3. Sözleşme'nin 23. maddesi çerçevesinde sağlanması gereken koruma tedbirleri, yasama faaliyetlerini, idari tedbirleri ve benzer ted­birleri gerektirir. Taraf Devletler, gerekli tedbirlerin içeriği ve etkililiği­ni sağlayacak yöntemlerle ilgili detaylı bilgi vermelidir. Sözleşme aynı zamanda, ailenin toplum tarafından korunmasını da düzenlediği için, taraf Devletler raporlarında, gerek Devlet gerekse toplumsal kuruluş­ların aldığı koruma tedbirlerine ve Devlet'in bu kuruluşların aktivitelerine verdiği maddi ve diğer desteklere ve tüm bu faaliyetlerin Sözleş­me ile uyumunun güvence altına alınmasına değinmelidir.

1. Sözleşme'nin 23. maddesinin 2. paragrafı ile Sözleşme, evle­nebilecek yaşta bulunan erkeklerle kadınlara, evlenme ve bir aile kur­ma hakkı tanınmasını teyit etmektedir. Aynı maddenin 3. paragrafına göre, evlenmek niyetinde olanların tam ve özgür rızası olmaksızın hiç­bir evlilik bağı kurulamaz. Taraf Devlet raporları, evlenme hakkına yönelik, kan bağı derecesi veya zihinsel yetersizlik gibi nedenlere bağ­lı olarak sözkonusu sınırlandırmaların veya engellemelerin mevcut olup olmadığına da değinmelidir. Sözleşme erkeklere veya kadınlara yönelik belirli bir evlenme yaşı öngörmemiştir; ancak bu yaş evlenme niyetinde olan kadın ve erkeğin tam ve özgür iradesiyle bu kararı ala­bileceği ve hukukun öngördüğü şart ve şekilde bu iradeyi beyan ede­bileceği bir yaş olmalıdır. Bu bağlamda Komite, Devlet'in bu konuda­
ki hukuki düzenlemelerinin Sözleşme ile güvence altına alınan bütün diğer hakların tam anlamıyla kullanılmasıyla uyum göstermesi gereği­ne değinmektedir. Örneğin, düşünce, ifade ve din özgürlüğü her bir Devlet'in yasama faaliyetlerinin hem dini hem de resmi evliliklere ola­nak tanıması gereğini de içerir. Ancak, Komite'nin görüşüne göre, Devlet'in dini kurallara göre gerçekleştirilen bir evlenme akdinin aynı zamanda medeni hukuka uygun olarak akdedilmesi veya onaylanma­sını talep etmesi Sözleşme hükümleriyle uyumsuzluk teşkil etmemekte­dir. Taraf Devletlerin raporlarında aynı zamanda bu konuyla ilgili de bilgi vermeleri beklenmektedir.
2. Aile kurma hakkı prensipte birlikte yaşama ve çocuk dünya­ya getirme hakkını da içermektedir. Taraf Devletlerin izlediği aile plan­laması politikaları, Sözleşme hükümleriyle uyum içinde olmalı ve özel­likle zorunlu ya da ayrımcı özellikler içermemelidir. Benzer şekilde, birlikte yaşamanın mümkün kılınması hem iç hukukta, hem de gerek­li görülen hallerde diğer Devletlerle işbirliği halinde, ailelerin birliği ve özellikle aile bireylerinin politik, ekonomik veya benzer nedenlerle ayrı kaldıkları hallerde yeniden bir araya gelebilmeleri için gerekli tedbir­lerin alınmasını içerir.
3. Sözleşme'nin 23. maddesinin 4. paragrafına göre, taraf dev­letler, eşlerin evlenirken, evlilik süresince ve evliliğin sona ermesinde eşit hak ve sorumluluklara sahip olmalarını sağlamak için gerekli ted­birleri almalıdır.
4. Evlilikte eşitlikle ilgili olarak, Komite, özellikle evlilik nede­niyle uyrukluk kazanma ve kaybetme hallerinde cinsiyete dayalı ay­rımcılığın yapılmaması gerektiğine değinmek istemektedir. Benzer şe­kilde, eşlerin evlenmeden önceki soyadlarını kullanabilmeleri veya ye­ni soyadının seçilmesinde eşit hakka sahip olmaları güvence altına alınmalıdır.
5. Evlilik süresince, eşler aile içerisinde eşit hak ve sorumluluk­lara sahip olmalıdır. Eşitlik, oturulacak evin seçimi, ev işlerinin idare­si, çocukların eğitimi, malların yönetimi gibi evlilik ilişkisinden doğan tüm ilişkileri kapsar. Sözkonusu olan eşitlik durumu, evlilik birliğinin bozulması ve ayrılık gibi bütün ilişkiler için geçerlidir.
6. Bu nedenle, ayrılma veya boşanma nedenleri ve işlemleri, ço­cuğun bakımı, nafaka, ziyaret hakkı ve velayet hakkının kazanılması ve kaybedilmesiyle ilgili ayrımcı uygulamalar, çocuğun yüksek yararı gözetilerek, yasaklanmalıdır. Taraf Devletler, raporlarında özellikle boşanma veya ayrılık durumlarında çocukların korunması için gerek­li olan düzenlemelere yer vermelidir.